

Capítulo I.

COMPONENTE GENERAL

1.1. MARCO LEGAL Y CONCEPTUAL DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El marco legal que soporta la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de Algarrobo 2.000 - 2.009, se fundamenta desde la Constitución Política de 1.991, algunos de sus artículos que mencionan temas relacionados con el ordenamiento territorial, son:

- ♦ Artículo 72: El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles...
- ♦ Artículo 80: Referente a la planificación, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, garantizando su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.
- ♦ Artículo 82: Define que es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.
- ♦ Artículo 88: "La Ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad públicas, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica.."
- ♦ Artículo 103: Establece los mecanismos de participación del pueblo, en ejercicio de su soberanía.
- ♦ Artículo 311: "Al Municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes."

- ◆ Artículo 313: Concede facultades a los Concejos municipales para reglamentar el uso del suelo, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural municipal, entre otras.
- ◆ Artículo 334: Establece que el Estado intervendrá, por mandato de ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. El Estado, de manera especial, intervendrá para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos. También para promover la productividad y la competitividad y el desarrollo armónico de las regiones.
- ◆ Artículo 339: Define la necesidad de desarrollar estrategias y orientaciones de política económica, social y ambiental para asegurar la acción de las entidades territoriales.

Así mismo, las leyes y decretos relacionados con el ordenamiento territorial, son los siguientes:

- ◆ Ley 3a. de 1991. Referente a la Vivienda de Interés Social (VIS), crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social y define aspectos inherentes a su ejecución, asistencia técnica y financiación.
- ◆ Ley 99 de 1993. Creó el Ministerio del Medio Ambiente y se organizó el Sistema Nacional Ambiental (SINA); y establece específicamente en su artículo 65: Dictar, dentro de los límites establecidos por la Ley, los reglamentos y las disposiciones superiores, las normas de ORDENAMIENTO TERRITORIAL y las regulaciones sobre el uso del suelo
- ◆ Ley 134 de 1994: Precisa los mecanismos de participación ciudadana y las normas fundamentales a partir de las cuales se rige la participación democrática de las organizaciones civiles.
- ◆ Ley 136 de 1994: Define los principios generales sobre la organización y funcionamiento de los municipios, precisando que uno de los principales es el de

ordenar el desarrollo de su territorio y construir las obras que demande el progreso municipal.

- ◆ Ley 142 de 1994 "Ley del Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios": Regula la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, distribución de gas combustible, telefonía pública básica conmutada y la telefonía local móvil en el sector rural, entre otros
- ◆ Ley 152 de 1994: Establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan de Desarrollo.
- ◆ Ley 388 de 1997: Señala como objetivos: Establecer los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural. Seguidamente define los principios que fundamentan el Ordenamiento Territorial: 1) La función social y ecológica de la propiedad; 2) La prevalencia del interés general sobre el particular y, 3) La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.
- ◆ Decreto 879 de 1998: Reglamenta disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y profundiza los aspectos metodológicos y de contenido relacionados con los Planes de Ordenamiento Territorial.
- ◆ Decreto 1052 del 10 de Junio de 1998: Reglamenta las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana, y las sanciones urbanísticas.
- ◆ Decreto 1420 del 24 de julio de 1998: Orientado a señalar las normas, procedimientos, parámetros y criterios para la elaboración de los avalúos destinados a precisar los valores comerciales de los bienes inmuebles.
- ◆ Decreto 540 del 20 de marzo de 1.998: Reglamenta los artículos 58 de la Ley 9ª de 1.989 y 95 de la Ley 388 de 1.997, en materia de transferencia gratuita de bienes fiscales.
- ◆ Decreto 1504 del 4 de agosto de 1998: Contiene un conjunto de directrices asociadas con el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial.

- ♦ Decreto 1507 del 4 de agosto de 1998: Establece disposiciones encaminadas a reglamentar la formulación de los Planes Parciales y las Unidades de Actuación Urbanística contenidos en la Ley 388 de 1997.
- ♦ Decreto 1599 del 6 de agosto de 1998. Desarrolla aspectos asociados con disposiciones referentes a la participación por plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.
- ♦ Decreto 151 de 1999: Se amplía el plazo de elaboración y aprobación de los Planes de Ordenamiento Territorial al 24 de enero del año 2.000.
- ♦ Ley 507 de 1.999: Por el cual se prorroga el plazo máximo del artículo 23 de Ley 388 de 1.997, hasta el 30 de Junio del 2.000.
- ♦ Decreto 1686 del 4 de septiembre del 2.000, que amplía el plazo de elaboración y aprobación de los Planes de Ordenamiento Territorial hasta el 30 de diciembre del 2.000.

El concepto del ordenamiento territorial tal como lo establece la Ley de Desarrollo Territorial, 388 de 1997, *"comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los municipios, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias del desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales". (Art. 5º, Ley 388 de 1997).*

Los objetivos y resultados del Esquema de Ordenamiento Territorial, son los siguientes:

- ❖ Definir estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.
- ❖ Diseñar y adoptar instrumentos y procedimientos de gestión para ejecutar actuaciones urbanas integrales y la articulación de las acciones sectoriales que afectan la estructura del territorio municipal.
- ❖ Definir programas y proyectos que concreten estos propósitos.
- ❖ Contar con una visión concertada a mediano y largo plazo del territorio.
- ❖ Mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

- ❖ Orientar el proceso de desarrollo del municipio, a través de una planificación integral del mismo.
- ❖ Proteger y conservar los recursos naturales y el ambiente.
- ❖ Mejorar la productividad y competitividad sostenible del municipio.
- ❖ Control del uso de la tierra.
- ❖ Mejorar la asignación de la inversión pública.
- ❖ Clasificar el territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana.
- ❖ Identificar necesidades de infraestructura vial y de servicios.
- ❖ La determinación de las áreas expuestas a amenazas y riesgos.
- ❖ La expedición de normas urbanísticas para las actuaciones de parcelación, urbanización y construcción.
- ❖ Definición de las áreas que forman parte de los sistemas de aprovisionamiento de los servicios públicos y para la disposición final de residuos sólidos y líquidos.
- ❖ Formular los requerimientos en materia de servicios comunitarios (equipamiento social) para las nuevas áreas de expansión, así como la estimación de las necesidades actuales como producto de déficit existente.

1.2. MARCO METODOLOGICO

Para la elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de Algarrobo 2.000-2.009, se estableció como base la metodología de planeación municipal con enfoque territorial.

En la etapa de Valoración, se adelantaron las siguientes acciones:

- Decisión de la Administración municipal de Algarrobo para adelantar el proceso de realización del Esquema de Ordenamiento Territorial.
- En la preparación de condiciones, se definió una estructura de trabajo que garantizara el apoyo y compromiso de las autoridades municipales; así como la ambientación del EOT, consistente en dar a conocer a la comunidad Algarrobera, la importancia de la realización del Plan y de su participación en la formulación del mismo.

En la etapa de Formulación se trabajó en talleres participativos en las diferentes fases así:

- El Prediagnóstico se inició con la recolección de información secundaria, realizando una revisión bibliográfica y cartográfica. Así mismo, se realizó un taller participativo, en el cual por grupos de trabajo se reunió y sistematizó el

conocimiento existente sobre la situación actual municipal, que indujo al preparación de diagnósticos sectoriales a partir de la elaboración de mapas temáticos que resumieran la visión del municipio desde sus diferentes dimensiones, información que necesariamente debía ser complementada con datos básicos e indicadores que permitan una ponderación de la situación actual de cada sector, ofreciendo una lectura del análisis territorial (condicionantes, problemas y potenciales).

- Para el diagnóstico territorial se trabajó en taller la identificación de la estructura funcional (intraurbana y rural - regional); mediante el ejercicio de análisis de funciones de carácter municipal y regional, en la estructura intraurbana, y mediante el análisis de las funciones urbanas en el territorio, como base para la definición de la estructura territorial municipal. Adicionalmente, se realizó la síntesis del diagnóstico por dimensiones: biofísica y ambiental, social y económica, retomando los análisis sectoriales realizados sobre mapas temáticos y por último en un diagnóstico integral territorial, que procurara una visión global de la situación actual del municipio.
- En la fase de escenarios se define una estrategia territorial que oriente las acciones del municipio hacia un escenario concertado de desarrollo con horizonte en el año 2.009. En grupos de trabajo por dimensión se abordó la síntesis del diagnóstico, con una evaluación general de la situación actual y sobre esta base se procedió a la identificación y evaluación de escenarios posibles de desarrollo (tendenciales y alternativos) en torno a variables clave seleccionadas, como mecanismo para formular un escenario deseable, imagen objetivo en función de la cual se definieron objetivos específicos y estrategias que llevan de la situación actual al futuro deseado. Por último se definió un propósito de desarrollo de cada dimensión y la espacialización de estrategias en mapas que resuman la visión propuesta de desarrollo territorial que se espera alcanzar a largo plazo.
- La fase de formulación se orientó a definir instrumentos de ordenamiento territorial (elaboración de los planos generales y planos de detalle), programas de ejecución y formulación de programas estratégicos de desarrollo territorial, y definición de normas urbanísticas.

Se prepararon mapas de detalle del suelo urbano y rural, así como los instrumentos básicos que concretan las decisiones de ordenamiento territorial del municipio: planos del sistema vial y de transporte, espacio público (y su articulación con el sistema de soporte ambiental), plano de localización de

actividades y equipamiento complementario, y planos del sistema general de servicios públicos domiciliarios, para el caso de la zona urbana; y planos del sistema vial y de transporte, sistema ambiental (determinación de los usos del suelo y determinación de las áreas de reserva, de protección y conservación ambiental, y determinación de áreas de amenazas y riesgos), y sistema de provisión de infraestructura y equipamientos básicos, para el caso de la zona rural. Así mismo, se determinaron las zonas morfológicas homogéneas, los usos del suelo urbano y la definición de normas urbanísticas.

Por último, para la implementación del Plan se consideran las siguientes fases:

- **Instrumentación.** - Esta fase implica la discusión y aprobación del EOT por parte de las instancias competentes, CORPAMAG, Consejo Consultivo, Consejo Territorial de Planeación, Consejo de Gobierno y Concejo Municipal, de conformidad con la Ley de Desarrollo Territorial, 388 de 1.997 y su Decreto reglamentario 879 de 1.998.
- **Ejecución.** - En esta fase se espera que tanto la administración municipal actual como las dos (2) posteriores, ejecuten el Esquema de Ordenamiento Territorial y formulen los Planes de Desarrollo y Planes de Acción, armonizados con el presente plan.

1.3. VIGENCIA Y CONTENIDO DEL EOT

Concomitante con lo planteado anteriormente, se determinan los siguientes alcances del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de Algarrobo.

1.3.1. Vigencia del Plan: Se definen en primera instancia los alcances temporales del Esquema de Ordenamiento Territorial, estableciendo como límite el año 2.009, de la siguiente manera:

- β Para el corto plazo, se determinarán acciones articuladas al Plan de Desarrollo Municipal, dando cumplimiento de esta manera a lo previsto en la ley, "la necesidad de articular las acciones territoriales, previstas en el Plan de Desarrollo, a los procesos operativos y de inversión del Esquema de Ordenamiento Territorial". Esto significa que se establece un Plan a corto plazo de 3 años.
- β Para el mediano plazo, se define el período considerado entre el año 2.003 y el año 2.006.

- β Para el largo plazo, se plantean acciones cuyos límites temporales y físicos se establecen en el año 2.009.

1.3.2. Contenido del Plan: Los alcances del EOT se delimitan en tres (3) componentes, así:

- β **Componente General.**- Contiene los fundamentos conceptuales asociados con la formulación de objetivos, estrategias y políticas territoriales de largo plazo, para la ocupación y aprovechamiento del suelo municipal. La clasificación del territorio municipal en suelo urbano y rural, incluyendo la determinación del perímetro urbano para las cabeceras de los corregimientos. La delimitación de las áreas de reserva para la conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales. Por último, la determinación de las áreas expuestas a amenazas y riesgos.
- β **Componente Urbano.**- Identifica y define la estructura general del suelo urbano, en especial, los aspectos concernientes al plan de vías, el plan de servicios públicos domiciliarios y la expedición de normas urbanísticas para las actuaciones de parcelación, urbanización y construcción.
- β **Componente Rural.**- Identifica, señala y delimita en forma detallada, la localización de los siguientes aspectos: áreas de conservación y protección de los recursos naturales; áreas expuestas a amenazas y riesgos; áreas que forman parte de los sistemas de aprovisionamiento de los servicios públicos y para la disposición final de residuos sólidos y líquidos; áreas de producción pecuaria, forestal y minera; así como los equipamientos de salud y educación.

1.4. ESCENARIOS DE DESARROLLO

La definición de escenarios de desarrollo es fundamental para establecer una estrategia territorial que oriente las acciones del municipio hacia un escenario concertado de desarrollo con horizonte de largo plazo, en orden a solucionar los desequilibrios en el desarrollo social, aprovechar el potencial económico derivado de la situación particular de cada contexto y asegurar el mejor aprovechamiento del territorio y la preservación de sus recursos naturales.

La definición de escenarios en cada una de las dimensiones, parte de la evaluación actual de la situación actual de las mismas, considerando limitantes y potencialidades para la acción a nivel interno (fortalezas y debilidades de la situación actual del municipio) y externo (oportunidades y amenazas derivadas del entorno regional y nacional); sobre esta base, se establece en primer término cuál sería el escenario previsible, entendido como aquel estadio de desarrollo que se tendrá en el largo plazo, siguiendo la tendencia histórica, sin una intervención específica sobre las causas asociadas a los factores clave de la situación actual.

Con base en la identificación previa de estas causas, se definen escenarios alternativos de desarrollo, según se actúe alternativamente sobre conjuntos diferentes de ellas. Finalmente, se formula un escenario concertado, como la situación deseada en el horizonte de tiempo considerado, factible de alcanzar.

1.4.1. Dimensión Económica:

1.4.1.1. Evaluación General de la Situación Actual:

Variable Clave	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Vías	β Carreteras nacionales y departamentales. β Ferrocarril.	β Pésimo estado de las vías.	β Construcción de la vía departamental Loma del Bálsamo – Algarrobo – San Angel. β Recuperación de la línea férrea desde el interior del país.	β Que se dé prioridad a otros municipios para la construcción de infraestructura vial. β No se definan políticas claras de financiamiento para proyectos de infraestructura de vial.
Transporte	β Líneas de buses (Velo y Coolibertador) β Cooperativa de transporte.	β Deficiente servicio de transporte, por la no continuidad del mismo y la regular calidad del parque automotor.	β Que lleguen nuevas empresas de transporte	β Inseguridad β Problemas de orden público.
Productividad agropecuaria y pesquera	β Localización geográfica del municipio. β Tierras aptas para los cultivos y la ganadería. β Zonas con cultivos de alto valor comercial. β Se cuenta con recurso hídrico para la explotación pesquera.	β Falta de asistencia técnica. β Baja inversión para el sector. β Ausencia de infraestructura de apoyo a la producción, especialmente en adecuación de tierras. β Carencia de energía eléctrica para la productividad, en algunas zonas.	β Reactivación del cultivo de algodón. β Existencia de entidades de financiamiento agropecuario a nivel nacional e internacional.	β Falta de manejo hidráulico de los cuerpos de agua, que ocasionan inundaciones y la pérdida de la producción agropecuaria. β Factores de violencia.

1.4.1.2. Lo que puede pasar con el desarrollo económico municipal:

Variable clave	Escenario Tendencial	Escenario Alternativo	Escenario Concertado
VIAS	<p>β Conexiones deficientes</p> <p>β Productividad agropecuaria y ganadera estancada</p> <p>β Actividad comercial mínima.</p>	<p>β La vía férrea se integra al municipio para el transporte de productos locales, hacia el puerto de Santa Marta y hacia Santafé de Bogotá.</p> <p>β La vía férrea sigue siendo una vía de paso sin influir en el desarrollo del municipio</p> <p>β Se mejora la conexión entre Algarrobo y la Troncal de Oriente, disminuyendo tiempo de recorrido y costo de transporte, facilitando el flujo de comercio y de personas.</p>	<p>β Se construye el eje Loma del Bálsamo – Algarrobo – San Angel – Ariguaní, que une la Transversal de los Contenedores con la Troncal de Oriente, abriendo nuevos mercados a los productos del municipio e integrando a su vez los mercados del sur del departamento por la vía Santa Ana – La Gloria.</p>
TRANSPORTE	<p>β Aislamiento parcial del municipio por la carencia de transporte adecuado y continuo.</p>	<p>β Crear estímulos para atraer nuevas empresas de transporte.</p> <p>β Implementar una central de transporte con rutas y horarios que mejoren la integración del municipio con el departamento y la región.</p> <p>β Apoyar la Implementación de un sistema masivo de transporte férreo, a través del tren de cercanías.</p>	<p>β Organización del transporte intermunicipal y realización de convenios interadministrativos para la recuperación del tren como medio de transporte masivo, desde Algarrobo hasta Santa Marta (Tren de Cercanías).</p>
PRODUCCION AGROPECUARIA	<p>β Empobrecimiento y abandono del campo por inseguridad incontrolada, falta de desarrollo tecnológico, ausencia de políticas de fomento y agotamiento de los recursos naturales.</p>	<p>β Limitado mejoramiento de la producción y la productividad por la adopción de medidas de resolución de conflictos e introducción de nuevos patrones de convivencia, pero falta tecnificación y apoyo institucional.</p> <p>β Se incrementa la productividad y competitividad del sector por la introducción de adecuados paquetes tecnológicos e implementación de cadenas productivas.</p>	<p>β Se incrementa la competitividad y productividad del sector agropecuario a través de una mejor utilización y conservación de los recursos naturales, la implementación de tecnología, implementación de cadenas productivas y la introducción de nuevos patrones de convivencia social.</p>

1.4.2. Dimensión Funcional:

1.4.2.1. Evaluación General de la Situación Actual:

Variable Clave	DEBILIDADES	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Desarrollo urbano	<p>β Desarrollo urbano originado por invasiones, sin ningún tipo de control o planificación.</p> <p>β Carencia de elementos que definan el paisaje urbano.</p>	<p>β Lotes disponibles para adecuación del equipamiento y amoblamiento urbano.</p>	<p>β Posibilidad de financiación de entidades del nivel nacional para proyectos de desarrollo urbano.</p> <p>β Formulación del POT.</p>	<p>β Inmigración de Población desplazada por factores de violencia que ocasionaría un desordenado crecimiento urbano en la cabecera municipal y en los corregimientos.</p>

Variable Clave	DEBILIDADES	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Centros de servicios	β Deficientes servicios e infraestructura de apoyo en los centros poblados	β Existen centros con localización estratégica que pueden ser aprovechados como centros de servicio para la zona rural.	β Obligatoriedad de formular el Plan de Ordenamiento Territorial en los municipios.	β Aislamiento del municipio por factores de violencia.
Conexiones y comunicaciones	β Aislamiento de algunas zonas del municipio por pésimo estado de las vías. β Débiles canales de comunicación y comercialización β Falta de transporte permanente entre la cabecera y la zona rural del municipio	β La ubicación sobre la vía Troncal de Oriente. β El paso de la línea férrea y la existencia de una estación para el ferrocarril.	β Construcción de eje Loma del Bálsamo – Algarrobo – San Angel – Ariguani.	β Desarticulación de algunas áreas del municipio a causa del invierno.

1.4.2.2. Lo que puede pasar con el desarrollo funcional municipal:

Variable clave	Escenario Tendencial	Escenario Alternativo	Escenario Concertado
DESARROLLO URBANO	β Crecimiento desordenado, persisten problemas de inundación, por cuanto se arreglan las vías urbanas pero no se interviene el río.	β Se mejora el ambiente urbano por la adecuación de vías urbanas, y equipamiento de servicios públicos. β Mejoramiento del funcionamiento urbano mediante el equipamiento de servicios públicos y paisajísticos	β Mejoramiento integral del funcionamiento urbano, mediante la promoción del paisaje urbano con elementos naturales, arquitectónicos y de espacio público; con equipamiento de servicios públicos y adecuación de vías.
CENTROS DE SERVICIOS	β Desarticulación de algunas zonas con la cabecera municipal por inadecuada infraestructura vial.	β Mejorar la integración del Municipio, mediante la rehabilitación de las vías Municipales, sin fortalecer los centros de servicios de la zona rural. β Integración funcional Municipal mediante el mejoramiento de conexiones viales y el fortalecimiento de centros de estratégicos de servicios para la zona rural.	β Integración Funcional del Municipio por el mejoramiento de la infraestructura vial y de transporte y el fortalecimiento de centros de servicios estratégicos para la zona rural

1.4.3. Dimensión Social

1.4.3.1. Evaluación General de la Situación Actual:

Variable Clave	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
EDUCACION	<p>β Personal docente suficiente.</p> <p>β Capacitación apropiada (docentes antiguos y nacionales).</p> <p>β Básica completa</p> <p>β Bachillerato completo</p> <p>β Infraestructura educativa.</p>	<p>β Falta de dotación adecuada nivel de Preescolar.</p> <p>β Pagos inoportunos a los docentes</p> <p>β Falta de capacitación a los docentes (nuevos y municipales)</p> <p>β Poco material didáctico</p> <p>β Deficiente dotación, recursos didácticos y mobiliario</p> <p>β Falta de capacitación a los padres de familia.</p> <p>β Alto grado de analfabetismo.</p>	<p>β Descentralización, bien manejada.</p> <p>β Aplicación de la Ley 115 en la capacitación de docentes</p> <p>β Aportes por parte del departamento o la nación para financiación de proyectos en educación.</p>	<p>β Paros a nivel nacional</p> <p>β Problemas de orden público</p> <p>β Constantes inundaciones.</p>
SALUD	<p>β Existencia de puestos de salud en centros poblados</p> <p>β Contar con ambulancia.</p> <p>β Implementación del SISBEN en el municipio, para la prestación del régimen subsidiado de salud.</p>	<p>β Falta de dotación a los puestos de salud.</p> <p>β Infraestructura inadecuada.</p> <p>β Falta de personal médico</p> <p>β Falta conductor para la ambulancia.</p> <p>β Mal manejo del SISBEN (anterior a la creación del municipio).</p>	<p>β Aplicación de la Ley 100 en salud.</p> <p>β Ampliación de la cobertura del régimen subsidiado de salud en el municipio (mayores recursos asignados por el nivel nacional al municipio).</p>	<p>β Imperfección del manejo descentralizado de la salud a nivel municipal.</p> <p>β Demora en la transferencia de los recursos de situado fiscal.</p>
SERVICIOS PÚBLICOS	<p>β Existencia de acueductos en centros poblados (Algarrobo, Loma del Bálsamo, Bellavista y Riomar).</p> <p>β Existencia de luz eléctrica en todos los centros poblados.</p>	<p>β Falta alcantarillado</p> <p>β Inestabilidad en la prestación de los servicios de agua y luz</p> <p>β Mal manejo en el cobro de los servicios públicos</p> <p>β Falta de alumbrado público</p> <p>β Falta servicio de gas natural.</p> <p>β Falta de tanques elevados para los acueductos.</p> <p>β No existe un sistema de recolección de residuos sólidos</p>	<p>β Modernización de los servicios públicos</p> <p>β Manejo adecuado por parte de los usuarios</p> <p>β La creación del municipio.</p>	<p>β Constantes derrumbes de torres eléctricas</p> <p>β Problemas de conflictos.</p> <p>β No hay sitio de disposición final controlada</p>
VIVIENDA	<p>β Disponibilidad de terrenos para la construcción de vivienda de interés social.</p>	<p>β No existen programas de viviendas</p> <p>β Gran número de viviendas ubicadas en zonas de alto riesgo.</p>	<p>β Existencia de entidades del nivel nacional: INURBE, Fondo Nacional de Subsidios, que permitan la apertura de programas de vivienda.</p>	<p>β Fenómenos naturales</p> <p>β Llegada de población desplazada que demanden servicios y viviendas.</p>
RECREACION Y CULTURA	<p>β Existencia de lotes disponibles para recreación y deportes.</p>	<p>β Falta casa de la cultura</p> <p>β No hay parques para la recreación infantil</p> <p>β Falta de escenarios para la recreación y el deporte</p> <p>β Falta de dotación</p> <p>β Falta un instructor que impulse el deporte y la utilización del tiempo libre.</p>	<p>β La creación del municipio y las transferencias nacionales (Ley 60, Leyes del Deporte y la Cultura)</p>	<p>β Pérdida de la identidad</p> <p>β Orden público.</p>

1.4.3.2. Lo que puede pasar con el desarrollo social municipal:

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
DIMENSION SOCIAL	<p>β La población puede emigrar hacia donde haya mejores condiciones de vida</p> <p>β Los problemas actuales se volverán más críticos y la calidad de vida disminuirá generando desesperación social y tensiones en la convivencia. Además, no se constituye en un territorio atractivo para las empresas que quieran invertir.</p>	<p>β Si el municipio actúa sobre las condiciones sociales actuales, mejoraran los servicios a la población. Un riesgo es la concentración de las actuaciones del municipio en determinados lugares, desequilibrando aún más el desarrollo social</p> <p>β Si el orden público se deteriora más se puede neutralizar el beneficio a la población de las acciones de la administración, con la mayor intervención en las condiciones sociales, dado que los profesores, personal de salud, etc. se abstendrán de ir a sus sitios de trabajo, la población no asistiría o participaría de en eventos de interés público, etc.</p>	<p>β El municipio ofrecerá y fortalecerá sus servicios sociales en educación, salud, servicios públicos, vivienda, recreación, cultura y deporte, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y ser atractivo a quienes quieran vivir, trabajar y hacer negocios aquí.</p>

1.4.4. Dimensión Político - Administrativa

1.4.4.1. Evaluación de la situación actual.

Variable Clave	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
LIMITES	β Existencia de límites corregimentales	β El deslinde del municipio no coincide en algunas partes con lo esperado como territorio municipal (Vega Grande y La Isabela).	β	β Límite natural como amenaza de variación del territorio municipal (río Ariguaní).
TERRITORIO	<p>β Mayor atención de los habitantes en cuanto a servicios y oficinas del Estado en el territorio del municipio.</p> <p>β Buena distribución de recursos para cada corregimiento.</p>	β Falta de medios de comunicación y recursos, para una mayor integración del municipio y de éste con la región.	β Mejorar la gestión a través de asociaciones de municipios.	β Libre incursión en el territorio de actores armados.
CAPACIDAD INSTITUCIONAL	β Talento humano. β Organización y dotación directa del Estado, mejores recursos para su desarrollo.	<p>β Debilidad institucional, por la reciente creación del municipio.</p> <p>β Falta de credibilidad a las acciones del Estado por el olvido del pasado de estas zonas.</p> <p>β Carencia de herramientas de planificación para la toma de decisiones por la reciente creación del municipio</p>	<p>β Apoyo técnico de instituciones del nivel departamental o nacional.</p> <p>β Acceder a recursos de inversión del nivel nacional o internacional.</p> <p>β Mayor presencia del Estado (Juzgados, Comisarias, entre otras)</p>	β ...

1.4.4.2. Lo que puede pasar con el desarrollo político - administrativo municipal:

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
LIMITES Y TERRITORIO	Menor extensión municipal, ocasionada por: β Poca presencia estatal β Inseguridad social β Poco desarrollo de algunas veredas β Grave riesgo por deslizamiento de tierras que ocasionaría avalanchas e inundaciones con las respectivas pérdidas económicas y sociales.	β Asumir la agregación de las veredas La Isabel, Vega Grande y Estación Villa, mediante la corrección del deslinde con los municipios de Fundación y Pivijay. β Consolidar la unidad municipal mediante la integración territorial (fortalecimiento de centros de servicios y conectividad vial).	β Fortalecer la unidad territorial mediante el incremento de la presencia institucional y manejo eficiente de los recursos de inversión, así como la gestión para agregar al municipio los poblados de La Isabel, Vega Grande y Estación Villa.
CAPACIDAD INSTITUCIONAL	Parálisis institucional ocasionada por: β Baja capacidad de recaudo β Inadecuada e ineficiente inversión de los recursos.	Mejora la capacidad de gestión institucional, por la adopción de mecanismos e instrumentos de: β Planificación β Manejo financiero y administrativo	β Mejora la capacidad de gestión municipal por la adopción de instrumentos técnicos y actualización del talento humano del municipio.

1.4.5. Dimensión Ambiental

1.4.5.1. Evaluación de la situación actual.

VARIABLE CLAVE	FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
AGUA	β Riqueza hídrica, hay agua abundante β Agua subterránea	β Deforestación β Apropiación del caudal del río para riego por parte de particulares. β No hay adecuada disposición de basuras y aguas servidas. β Inundación del casco urbano	β Estudios para la utilización de aguas subterráneas.	β Progresiva sedimentación del río Ariguaní.
BIODIVERSIDAD	β Diversidad de flora y fauna	β Tala indiscriminada β Pesca y caza sin control	β Reglamentar un control sobre la pesca y la caza. β Construcción de zoocriaderos.	β Pesca con dinamita β Quema indiscriminada β Extinción de especies.
CLIMA	β Permite cultivos permanentes, palma africana β Posibilita cultivos temporales de yuca, maíz, algodón y patilla.	β Grandes períodos de sequía, que afecta la producción de la palma africana.	β Construcción de distritos de riego β Estudio de pozos profundos.	β Fenómenos naturales, que afecten o modifiquen el clima
SUELO	β Diferentes tipos de suelos β Suelos aptos para agricultura y ganadería.	β Sobrepastoreo β Erosión de los suelos	β Participación de instituciones promotoras del medio ambiente, a nivel regional, nacional o internacional.	β Inundaciones β Quemas

1.4.5.2. Lo que puede pasar con el desarrollo ambiental del municipio.

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
AGUA	β Disminución de la oferta hídrica, por sedimentación del río, deforestación y la utilización inadecuada para el riego del cultivo de palma	β Creación de distritos de riego β Concientización de la población sobre el manejo del agua β Utilización de pozos profundos.	β Implementar un uso racional del agua, a través de programas de capacitación y control y manejo de la cuenca del río Ariguani.
BIODIVERSIDAD	β Extinción de especies animales y vegetales propias del municipio. β No se tendrán bosques de reserva que permitan la reproducción de especies.	β Creación de zoológicos β Creación de viveros para reforestación β Ejercer controles sobre la caza y pesca	β Recuperación de la biodiversidad por reforestación, especialmente de cuencas y microcuencas y la realización de controles sobre la caza y pesca.
SUELO	β Empobrecimiento paulatino del suelo, ocasionada por sobrepastoreo, quemas, entre otros aspectos.	β Recuperación paulatina del suelo por la utilización de nuevas tecnologías.	β Recuperación de los suelos por la utilización de los mismos considerando su uso recomendado y por la introducción de tecnologías apropiadas.

1.5. ESTRATEGIA DE DESARROLLO TERRITORIAL

El modelo o estrategia de desarrollo territorial del municipio de Algarrobo, se plantea bajo los siguientes principios, en concordancia con la Ley de Desarrollo Territorial, 388 de 1.997, así:

- ❖ La función social y ecológica de la propiedad
- ❖ La prevalencia del interés general sobre el particular
- ❖ La distribución equitativa de cargas y beneficios
- ❖ El mejoramiento de la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales
- ❖ El mejoramiento de la calidad de vida
- ❖ La preservación del medio ambiente y el uso racional de los recursos.
- ❖ La preservación del patrimonio cultural
- ❖ La disposición equitativa y estratégica del equipamiento social como fortaleza para la promoción del desarrollo del municipio
- ❖ La distribución racional de las actividades económicas como fuente de generación de oportunidades de empleo y distribución de ingresos.

El modelo o estrategia de desarrollo territorial propuesto es producto de un ejercicio de planificación, que permite al municipio orientar las acciones públicas y encausar la acción privada en función de la problemática y el nivel de desarrollo de las diferentes zonas del territorio; de la estructura territorial que resulte más eficaz para servir a la población y desarrollar el potencial económico, social y ambiental del municipio de Algarrobo.

Constituye el resumen de las decisiones fundamentales acerca del escenario de ordenamiento del territorio que se busca alcanzar a largo plazo y representa la base para el diseño de los instrumentos que se formulen para su implementación, basados en las características del modelo de desarrollo actual, el cual no es sólo herencia del pasado, sino también componente esencial del proyecto de futuro.

Por su naturaleza, de proyección espacial de políticas de largo plazo, la estrategia o modelo territorial debe ser entendida como una herramienta de planificación que permite a las sucesivas administraciones municipales enmarcar sus acciones, formuladas como parte de los correspondientes programas y realizaciones de gobierno, dentro del contexto más amplio de una imagen prospectiva del municipio.

A partir de este marco se plantean los pilares del modelo:

- ❖ Conectividad y competitividad
- ❖ Desarrollo y convivencia social
- ❖ Manejo sostenible del territorio
- ❖ Fortalecimiento institucional

Por último el modelo se materializa en el mapa de Estrategia de Desarrollo Territorial Municipal, el cual a partir de la estructura territorial identificada, define los centros poblados y conexiones que resulta prioritario intervenir y fortalecer, en orden a garantizar la mayor eficacia y eficiencia en la inversión del gasto público, lograr una justa distribución de beneficios y oportunidades y garantizar el acceso adecuado a servicios y facilidades a toda la población, señalando:

- ◆ Los asentamientos que actuarán como centros de servicios, producción y comercio para su población y la de su área de influencia.
- ◆ Una jerarquía de conexiones y comunicaciones entre los diferentes asentamientos del municipio, en función de la intensidad de los vínculos entre éstos y su área rural de influencia.

- ♦ Los asentamientos (o conexiones) sobre los cuales resulta prioritario actuar, en atención a la problemática económica y social identificada en el diagnóstico y las oportunidades que presenta el territorio municipal y su contexto regional.

Así mismo, se definen las zonas sobre las cuales resulta prioritario actuar, y los criterios económicos, sociales o ambientales que justifican la intervención en cada caso.

Elementos de acción prioritaria / Criterios

COMPONENTE DE ATENCION PRIORITARIA		CRITERIOS DE PRIORIZACION	
CENTROS POBLADOS DE ATENCION PRIORITARIA			
	CRITERIO SOCIAL	OBJETIVO (POLITICA)	
<ul style="list-style-type: none"> Algarrobo (cabecera municipal) <p>Centro Rural mayor:</p> <ul style="list-style-type: none"> Loma del Bálsamo <p>Centro Rural intermedio:</p> <ul style="list-style-type: none"> Estación Lleras <ul style="list-style-type: none"> Bellavista 	<ul style="list-style-type: none"> Población con Necesidades Básicas Insatisfechas Centros que puedan atender con servicios sociales a núcleos vecinos rurales Centros localizados en zonas rurales aisladas. 	<ul style="list-style-type: none"> Proveer de servicios de educación y salud, fundamentalmente, en los niveles que requiere la población del municipio (educación superior y/o técnica; salud: nivel II) Proveer servicios a Bellavista, Riomar, Pie de monte de la Sierra, La Isabela y Vega Grande Dotar con servicios básicos (públicos domiciliarios y equipamientos) y fortalecer los que funcionan mal. Mejorar servicios (independizar acueducto) o mejorar bombeo desde Loma del Bálsamo y dotar con alcantarillado. 	
	CRITERIO ECONOMICO	OBJETIVO (POLITICA)	
<ul style="list-style-type: none"> Loma del Bálsamo Algarrobo 	<p>Ventajas comparativas</p> <ul style="list-style-type: none"> Localización Carretera nacional Procesamiento de producción agropecuaria Acopio 	<p>Ofrecer espacios para localización de fábricas, servicios comerciales y agropecuarios.</p>	
VIAS Y CONEXIONES DE CONSTRUCCION O REHABILITACION PRIORITARIA			
	CRITERIO	OBJETIVO (POLITICA)	
<p>Conexión Nacional (tramo de la Troncal de Oriente)</p> <p>Eje Departamental:</p> <p>Santa Ana - La Gloria - Pueblo Nuevo -San Angel</p> <p>- Algarrobo - Loma del Bálsamo</p> <p>Conexión Municipal:</p> <p>Algarrobo - Estación Lleras - Salida a Monterrubio.</p> <p>Conexiones veredales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Conexiones estratégicas para el municipio Alto nivel de producción y población Articulación de centros poblados Zonas aisladas o de difícil acceso 	<p>Articular el municipio a la región</p> <p>Articularse al sur y norte del departamento con una posible extensión a la proyectada carretera de la depresión Momposina.</p> <p>Integrar el centro del municipio con la cabecera y servir de alternativa para algarrobo</p> <p>Conectar fincas y veredas importantes con centros rurales mayores y conexiones viales superiores</p>	

COMPONENTE DE ATENCION PRIORITARIA		CRITERIOS DE PRIORIZACION	
ZONA RURAL DE ATENCION PRIORITARIA			
ZONA RURAL DE ATENCION SOCIAL PRIORITARIA	CRITERIO SOCIAL	OBJETIVOS	
Zona de influencia de Estación Lleras y Estación Villa	<ul style="list-style-type: none">• Alto índice de necesidades básicas insatisfechas• Graves desequilibrios sociales• Zonas de difícil acceso• Baja provisión de infraestructura social	<ul style="list-style-type: none">• Integrar una zona rural tradicionalmente aislada y con menos infraestructura social y de conexiones.	
ZONA RURAL DE DESARROLLO ECONOMICO PRIORITARIO	CRITERIO ECONOMICO	OBJETIVOS	
<ul style="list-style-type: none">• Zona de influencia de la carretera Loma - Algarrobo• Zona del arroyo Chimila	<ul style="list-style-type: none">• Zona tradicional algodonera• Zonas de mayor productividad del municipio (agropecuario)• Elevado número de parceleros• Recurso hídrico	<ul style="list-style-type: none">• Reactivar agricultura transitoria (algodón, sorgo, ajonjolí y girasol)• Impulsar el aprovechamiento sostenible de los recursos• Mejorar nivel de ingresos y empleo• Recuperar cultivos de parceleros fundamentalmente y manejo de riego (minidistrito de riego el arroyo Chimila y pozos profundos)	

1.5.1. Conectividad y Competitividad

1.5.1.1. Propósito: Consolidar a Algarrobo como centro de la producción palmera y algodonera de la Subregión denominada Sierra Nevada, garantizando un uso racional de los recursos, dotado de infraestructura de apoyo a la producción y articulándolo al contexto departamental y regional, que posibilite el desarrollo económico y social de los habitantes de Algarrobo, superando un pasado histórico de retraso y abandono del Estado.

1.5.1.2. Objetivos:

- ✦ Estructurar el sistema vial municipal a partir de una clasificación jerárquica del sistema de conexiones a nivel municipal, y de éste con la región.
- ✦ Definir la localización de los equipamientos y las áreas relativas a las actividades de funcionamiento del transporte.
- ✦ Articular el municipio con los principales centros de la región y el país.

- Identificar y localizar las acciones sobre el territorio que permitan el aprovechamiento de sus ventajas comparativas y su mayor competitividad.
- Impulsar el desarrollo económico municipal, a través de la tecnificación de la producción agropecuaria, sostenible ambientalmente y económicamente competitivo.
- Fortalecer el sector productivo del municipio y establecer alianzas estratégicas para tal fin.

1.5.1.3. Estrategias:

- Promover la construcción de infraestructura de comunicaciones (terrestre, telecomunicaciones), para lograr la vertebración del territorio local y poder acceder a los centros regionales y nacionales.
- Modernización y mantenimiento vial.
- Gestionar la ejecución de obras de infraestructura y transporte que favorezcan la integración regional.
- Establecer los lineamientos para optimizar la malla vial existente en el área urbana y en la rural en general de las vías primarias y secundarias estructurantes.
- Gestionar recursos del nivel nacional para adelantar programas y proyectos para la reactivación económica del municipio.
- Fortalecer los centros de las actividades productivas del municipio a través de capacitación, fomento agroindustrial y con infraestructura de apoyo a la producción y comercialización.
- Fomentar y apoyar la creación de microempresas, famiempresas y diversificar las actividades económicas.

1.5.1.4. Aspectos Estructurantes:

En el Sistema Vial.-

- Ejecutar obras de infraestructura y transporte que favorezcan la integración regional.
- Formular el plan vial municipal en forma conjunta con el de usos del suelo, de tal forma que se propicie la reactivación económica y el mejoramiento del nivel de vida de la población de Algarrobo.
- Se considera de primera prioridad la construcción de la Vía Loma del Bálsamo - Algarrobo - San Angel - Pueblo Nuevo (Ariguaní), esta infraestructura se constituirá en el instrumento vial vertebrante del municipio y articulador con la región.

- Construcción de infraestructura vial complementaria para cabeceras corregimentales.
- Mejorar las condiciones de transporte entre la cabecera y la zona rural, con el fin de facilitar la integración económica.
- Prever de antemano los espacios requeridos para regularizar las principales intersecciones del sistema vial principal.
- En cuanto al área urbana, procurar un sistema de ordenamiento territorial a través de la concepción de la malla vial principal de la ciudad, anticipando su crecimiento, definiendo las especificaciones y la reserva del espacio requerido para la construcción de la infraestructura vial proyectada.

En el Sistema de Transporte. -

- Garantizar el mejoramiento de la calidad del servicio, a través de la concertación con las empresas transportadoras.
- Procurar la realización de un estudio integral de transporte que involucre diferentes sistemas y niveles de servicio.
- Ampliar la cobertura rural del servicio, en concordancia con la proyecciones de ampliación de la infraestructura vial y con las tendencias de crecimiento y desarrollo del municipio y las necesidades de la población.

En Telecomunicaciones. -

- Promover la formulación de un plan de expansión en materia de telefonía, especialmente en la cabecera municipal.

En el Sector Agropecuario. -

- Estimular la conformación de cadenas productivas en productos como el algodón y la palma africana.
- Promover una política integral que incluya crédito, asistencia técnica, mercadeo, redistribución de tierra y estímulos a la producción, en el territorio municipal.
- Gestión de recursos de capital privado y del orden nacional para los estudios y ejecución de proyectos de infraestructura para adecuación de tierra y utilización de nuevas tecnologías para la producción agrícola y pecuaria.
- Apoyar la educación para la producción, mediante la implementación de asistencia técnica agropecuaria y la implantación de proyectos y granjas experimentales demostrativas para la promoción de nuevas técnicas de

producción agropecuaria, para ello se debe organizar y fortalecer la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria.

- ✦ Establecer la necesidad de lograr la reconversión del uso del suelo rural de conformidad a su clasificación, vocación agrológica y forestal que posibiliten mejorar los niveles de productividad del área rural.
- ✦ Fomento a la creación de empresas agropecuarias en el municipio.
- ✦ Fomento a las microempresas, grupos solidarios y cooperativas, orientadas a la actividad transformadora de materias primas provenientes del sector agropecuario.

En Empleo.-

- ✦ Generación de empleo, a través de la construcción y/o mejoramiento de la infraestructura en general, actividad que dinamizará la economía, con la ejecución de los programas y/o proyectos del EOT, siendo los de mayor incidencia la construcción de infraestructura vial y de programas de vivienda de interés social.

1.5.2. Desarrollo y Convivencia Social

1.5.2.1. Propósito: Lograr el bienestar social y el fortalecimiento de la cultura ciudadana, fundamentado en la calidad de los servicios educativos, de seguridad social y de servicios públicos; el desarrollo de la población con mayores índices de necesidades básicas insatisfechas y la promoción de la población de la zona rural; en un marco de tolerancia y convivencia pacífica.

1.5.2.2. Objetivos:

- ✦ Elevar la cobertura y calidad de los servicios sociales, garantizando la accesibilidad a los mismos.
- ✦ Fortalecer la identidad social y cultural de la población de Algarrobo.
- ✦ Fortalecer la infraestructura para servicio a la población para la zona rural: salud, educación, equipamiento complementario, entre otros.
- ✦ Mejorar las condiciones del hábitat, con sus correspondientes equipamientos sociales que mejoren la calidad de vida de los pobladores de Algarrobo, con una distribución equitativa y equilibrada de los servicios sociales.
- ✦ Implementar políticas gubernamentales para la redistribución de recursos y prestación de servicios sociales.

- ✦ Identificar, apropiar y valorar el patrimonio cultural del municipio.
- ✦ Fortalecer las organizaciones sociales y comunitarias, con el objeto de coordinar acciones y lograr que la provisión de servicios sociales por parte del Estado, produzca un mayor impacto social, al ser éstas capaces de liderar procesos de transformación y aprovechamiento adecuado del territorio en la óptica de un desarrollo sostenible.

1.5.2.3. Estrategias:

- ✦ Incrementar el nivel educativo de la población, teniendo en cuenta que el principal recurso del municipio es el capital humano.
- ✦ Racionalizar los recursos en materia de salud, educación y cultura, de tal manera que se concedan posibilidades de acceso a toda la población.
- ✦ Implementar y actualizar el Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales -SISBEN.
- ✦ Posibilitar el acceso a vivienda para la población del municipio.
- ✦ Modernización empresarial de los servicios públicos, que posibilite la ampliación de cobertura y el mejoramiento de la calidad de los mismos.
- ✦ Promover la participación ciudadana, a través del fortalecimiento de las organizaciones sociales, comunitarias y gremiales.
- ✦ Establecimiento de la cultura como compromiso de todos los sectores sociales.
- ✦ Fomento de las artes en todas sus expresiones y demás manifestaciones simbólicas expresivas, que construyen la convivencia pacífica.

1.5.2.4. Aspectos Estructurantes:

En Vivienda de Interés Social. -

- ✦ Identificar el suelo urbano o de expansión cuya vocación sea la de localización de vivienda de interés social y aplicar en ellos el concepto de desarrollo prioritario.
- ✦ Promover el desarrollo de planes de vivienda dirigidos especialmente a grupos de bajos ingresos.
- ✦ Para suelo urbano con asentamientos incompletos o deficitarios aplicar a ellos el tratamiento de mejoramiento integral.
- ✦ Reubicar la población asentada en zonas de alto riesgo por inundaciones o deslizamientos.
- ✦ Ejecutar programas de mejoramiento y construcción de vivienda de interés social.
- ✦ Realizar un proceso de legalización de predios.

En Educación.-

- ✦ Racionalizar los recursos para mejorar la prestación del servicio educativo en términos cuantitativos y cualitativos.
- ✦ Fomentar los valores fundamentales civiles, éticos y morales, para la convivencia en una sociedad democrática, participativa y pluralista.
- ✦ Mejorar la calidad de la educación, a través de la cualificación docente y la adecuación de la infraestructura necesaria para el proceso de enseñanza - aprendizaje.
- ✦ Fomentar las actividades culturales, deportivas y recreativas en cada una de las instituciones educativas municipales.
- ✦ Erradicar el analfabetismo del municipio, promoviendo la educación de adultos.
- ✦ Implementar el grado obligatorio de preescolar para el 100% de los niños de cinco (5) años y ampliar la cobertura a los niños de 3 y 4 años según la Ley.
- ✦ Ampliar la cobertura, especialmente en el nivel de educación secundaria.
- ✦ Impulsar y desarrollar la capacidad de participación de los jóvenes en la vida económica, social, cultural, política y comunitaria del municipio.

En Salud.-

- ✦ Implementar el Plan de Atención Básica en Salud.
- ✦ Implementar y mantener actualizado el Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales, garantizando el beneficio de la población más pobre y vulnerable en el régimen subsidiado de salud.
- ✦ Establecer políticas de promoción y prevención en salud para toda la población, tanto urbana como rural.
- ✦ Facilitar a la población Algarrobera el acceso a los servicios de salud en todos sus niveles.
- ✦ Racionalizar los recursos para mejorar la prestación del servicio de salud en términos cuantitativos y cualitativos.

En Recreación y Deporte.-

- ✦ Construir y/o mejorar los escenarios deportivos que permitan fomentar la práctica del deporte.
- ✦ Fomentar en las escuelas y colegios la práctica de las distintas disciplinas deportivas.
- ✦ Masificar la práctica de los deportes en el municipio.

En Cultura.-

- Afirmación de la identidad cultural municipal.
- Estimular la creación, funcionamiento y mejoramiento de espacios públicos, aptos para la realización de actividades culturales.
- Reconocer la cultura como factor de desarrollo económico y social.
- Implementar programas educativos que reafirmen el valor patrimonial del municipio y el sentido de pertenencia de la población de Algarrobo.
- Garantizar la conservación o recuperación del patrimonio histórico y cultural existente en el municipio.

1.5.3. Manejo Sostenible del Territorio

1.5.3.1. Propósito: Asegurar un desarrollo sostenible, propiciando una nueva cultura ambiental que propenda por la protección y recuperación de los recursos naturales, liderando el proceso de manejo integral de la cuenca del río Ariguaní, que conlleve a la dinamización económica del municipio y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población de Algarrobo.

1.5.3.2. Objetivos:

- ❖ Establecer mecanismos que posibiliten prevenir desastres en zonas de riesgo potencial, donde se encuentren ubicados asentamientos humanos.
- ❖ Establecer claras reglas para la protección del medio ambiente, la conservación de los recursos naturales y la defensa del paisaje del municipio.
- ❖ Impulsar una nueva cultura en la relación hombre - medio natural - territorio, en la óptica de mejorar la calidad de vida enmarcada en la sostenibilidad ambiental.
- ❖ Diseñar mecanismos integrales que permitan el aprovechamiento racional de los recursos naturales.
- ❖ Generar alianzas con municipios vecinos para la gestión de recursos, destinados al manejo integral de la cuenca del río Ariguaní.
- ❖ Incorporar el espacio público como elemento estructurante para el desarrollo territorial y la consolidación social e intercultural.

1.5.3.3. Estrategias:

- ❖ Preparar al municipio para su manejo sostenible a partir de procesos sólidos de formación y educación, asegurando el aprendizaje constante sobre las formas de relacionarse con el medio natural.
- ❖ Convertir el recurso hídrico en el elemento estructurante de las posibilidades de sustento de los asentamientos del municipio, asegurando su adecuado manejo y aprovechamiento productivo.
- ❖ Identificar y señalar las zonas de riesgo y amenazas para precisar la ubicación de los asentamientos, las características y vulnerabilidad, implementando acciones que permitan controlar y eliminar los orígenes de los mismos.
- ❖ Reducir los impactos negativos al medio ambiente, abordando programas que amplíen la infraestructura de los servicios públicos y saneamiento básico.
- ❖ Estructurar el espacio público teniendo en cuenta la vocación, características del entorno de las distintas zonas y la diversidad en la configuración territorial y natural del municipio.

1.5.3.4. Aspectos Estructurantes:

En la Clasificación del Suelo.-

Determinar la clasificación y usos del territorio considerando su vocación y capacidad productiva, garantizando su aprovechamiento adecuado, en concordancia con lo estipulado en la Ley de Desarrollo Territorial, de la siguiente manera:

- ❖ **Suelo Urbano:** lo constituyen las áreas del territorio municipal destinadas a usos urbanos por el Plan de Ordenamiento, que cuenten con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación, según sea el caso.

Podrán pertenecer a esta categoría aquellas zonas con procesos de urbanización incompletos, comprendidos en áreas consolidadas con edificación, que se definan como áreas de mejoramiento integral en los Planes de ordenamiento territorial. Las áreas que conforman el suelo urbano serán delimitadas por perímetros y podrán incluir los centros poblados de los corregimientos. En ningún caso el perímetro urbano podrá ser mayor que el denominado perímetro de servicios públicos o sanitario.

- ❖ **Suelo de Expansión Urbana:** Constituido por la porción del territorio municipal destinada a la expansión urbana, que se habilitará para el uso urbano durante

la vigencia del Plan de Ordenamiento, según lo determinen los Programas de Ejecución.

La determinación de este suelo se ajustará a las previsiones de crecimiento de la ciudad y a la posibilidad de dotación con infraestructura para el sistema vial, de transporte, de servicios públicos domiciliarios, áreas libres, y parques y equipamiento colectivo de interés público o social.

Dentro de la categoría de suelo de expansión podrán incluirse áreas de desarrollo concertado, a través de procesos que definan la conveniencia y las condiciones para su desarrollo mediante su adecuación y habilitación urbanística a cargo de sus propietarios, pero cuyo desarrollo estará condicionado a la adecuación previa de las áreas programadas.

- ❖ **Suelo Rural:** Constituyen esta categoría los terrenos no aptos para el uso urbano, por razones de oportunidad, o por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales, de explotación de recursos naturales y actividades análogas.
- ❖ **Suelo Suburbano:** Constituyen esta categoría las áreas ubicadas dentro del suelo rural, en las que se mezclan los usos del suelo y las formas de vida del campo y la ciudad, diferentes a las clasificadas como áreas de expansión urbana, que pueden ser objeto de desarrollo con restricciones de uso, de intensidad y de densidad, garantizando el autoabastecimiento en servicios públicos domiciliarios, de conformidad con lo establecido en la Ley 99 de 1993 y en la Ley 142 de 1994. Podrán formar parte de esta categoría los suelos correspondientes a los corredores urbanos interregionales.

Los municipios y distritos deberán establecer las regulaciones complementarias tendientes a impedir el desarrollo de actividades y usos urbanos en estas áreas, sin que previamente se surta el proceso de incorporación al suelo urbano, para lo cual deberán contar con la infraestructura de espacio público, de infraestructura vial y redes de energía, acueducto y alcantarillado requerida para este tipo de suelo.

- ❖ **Suelo de Protección:** Constituido por las zonas y áreas de terrenos localizados dentro de cualquiera de las anteriores clases, que por sus características geográficas, paisajísticas o ambientales, o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras para la provisión de servicios públicos domiciliarios o de las áreas de amenazas y riesgo no mitigable

para la localización de asentamientos humanos, tiene restringida la posibilidad de urbanizarse.

La delimitación de las zonas de los tipos de suelos se muestran en los respectivos planos de clasificación de suelos.

Clasificación del suelo urbano.- En términos generales se considera como área urbana aquellas zonas en las cuales la administración promoverá acciones de carácter público o privado, para consolidación y mejoría del área urbana, o para conservación o renovación de sectores específicos de la ciudad.

Como áreas de expansión, aquellas zonas en las cuales se considera mejor orientar su proceso de expansión, de acuerdo con las condiciones existentes o el potencial de desarrollo de sectores específicos de la periferia de la zona urbana.

Como áreas de protección fueron consideradas aquellas áreas sobre las cuales se debe evitar el desarrollo incontrolado de acciones públicas o privadas, considerando restricciones físicas, protección del medio ambiente o algún interés especial.

Aunque la Ley de Desarrollo Territorial no lo exige y no constituye una clase diferente de suelo es importante definir áreas de acción prioritaria, considerándose aquellas áreas donde la administración debe actuar a corto plazo, teniendo en cuenta la voluntad comunitaria, la satisfacción de necesidades básicas de la población, la promoción de proyectos que provengan de necesidades sentidas, el beneficio social de la propiedad o la prevención de calamidades o deterioro.

<i>Tipo de área urbana</i>	<i>Objetivo general propuesto</i>	<i>Criterio / Indicador</i>	<i>Objetivos específicos definidos en el taller</i>
Area de Desarrollo Urbano: áreas urbanizadas o en vías de urbanización.	Promoción de políticas, estrategias y acciones públicas y privadas para: β Consolidación y mejora del área urbana β Renovación de zonas en deterioro β Desarrollo del suelo urbanizado	β Donde hay construcción y suelo urbanizado (cobertura de servicios públicos domiciliarios, aunque sea incompletos) β Existen procesos de urbanización en consolidación (construcciones no aisladas) β Donde hay que cuidar lo que ya existe	β Conservar y mejorar la calidad del espacio público β Preservar un medio ambiente sano y seguro β Mejorar la calidad de vida de la población de Algarrobo β Conservar y proteger los equipamientos municipales

<i>Tipo de área urbana</i>	<i>Objetivo general propuesto</i>	<i>Criterio / Indicador</i>	<i>Objetivos específicos definidos en el taller</i>
Áreas de protección (con restricciones)	Evitar acciones incontroladas, públicas o privadas, considerando: β Conservación o preservación de zonas de interés ambiental β Protección del medio ambiente β Utilidad pública o interés especial	β Zonas inundables β Elementos naturales en deterioro β Zona de utilidad pública para ubicación de infraestructura o provisión de servicios públicos β Zonas de valor paisajístico β Zona de riesgo por erosión	β Evitar la ocupación de zonas de riesgo o de impacto ambiental negativo β Reservar suelo para equipamiento municipal β Preservar ecosistemas
Áreas de expansión	Orientar el proceso de desarrollo urbano, considerando: β Previsiones de crecimiento β Aptitud del suelo y posibilidad de infraestructura β Potencial de desarrollo	β Aptitud para la prestación de servicios públicos (posibilidad real e inmediata) β Medio ambiente sano y seguro (sin riesgos) β Terrenos adyacentes a la zona urbana β Posibilidad de acceso adecuado y fácil β Terrenos sin restricciones legales	β Orientar el proceso de urbanización β Dar el uso más adecuado al suelo según aptitud
Áreas de acción prioritaria	Áreas donde la administración debe actual en el corto plazo, considerando: β Satisfacción de necesidades básicas β Prevención de calamidades y deterioro β Función pública de la propiedad	β Posibilidad de calamidad o desastre β Zonas con restricciones, sin proceso de urbanización, ni servicios públicos, vías inexistentes o en pésimo estado y vivienda inadecuada β Elementos naturales en deterioro.	β Satisfacción de necesidades básicas en las zonas más desprotegidas del área urbana (mejoramiento integral de barrios) β Prevenir y mitigar riesgos para la salud y la vida humana

Clasificación del suelo rural. -

- β **Suelo rural de protección:** Identificar y delimitar las áreas que amenacen riesgo y los sistemas localizados en ellos que se constituyan en zonas de alta vulnerabilidad; los sistemas de protección a equipamientos estratégicos; el sistema y dimensionamiento de franjas estratégicas y los suelos para la protección de los acuíferos, en concordancia con los estudios de INGEOMINAS.

En las Areas de Reserva de Conservación y Protección del Medio Ambiente. -

Las áreas de reserva, manejo y protección ambiental están constituidas por aquellas que tienen características ambientales, paisajísticas y geográficas de importancia para el municipio, por ser ecosistemas estratégicos para el mantenimiento del equilibrio ecológico y la biodiversidad y para el abastecimiento de la población; por ser áreas naturales protegidas por la normatividad ambiental vigente; y/o por ser áreas con alto riesgo de amenazas naturales. Estas áreas se encuentran conformadas básicamente por el sistema orográfico y el sistema hidrográfico.

Con relación al sistema orográfico municipal.

- β Delimitar el área correspondiente al sistema orográfico del municipio, para efectos de conservación y preservación.
- β Delimitar los suelos identificados como protección - conservación, o sea suelos en relieve fuertemente ondulado a escarpado con erosión moderada a severa o de muy alta susceptibilidad a los usos.
- β Establecer normas específicas para la conservación de fauna y flora, en áreas forestales protectoras.

Con relación al sistema hídrico natural y artificial.

- β Delimitar las áreas para la conservación y preservación del sistema hídrico municipal y regional con afectación en el territorio.
- β Determinar las franjas de protección de las fuentes hídricas del municipio, y promoverlas como bien de uso público de obligatoria protección y conservación.
- β Recuperar y proteger los nacimientos y cauces e fuentes de agua y las rondas hídricas del municipio, con el objeto de garantizar la sostenibilidad de los mismos.
- β Reforestar con especies nativas las cuencas de ríos, caños, arroyos, quebradas y ciénagas del municipio.
- β Establecer reglamentación con respecto a las fumigaciones de los diferentes cultivos.
- β Diseñar mecanismos de aplicabilidad sobre el uso y conservación de las aguas, con base en el artículo 132 del Código Nacional de Recursos Naturales.
- β Definir y declarar las cuencas que suministran el agua potable como reservas forestales protectoras y establecer sus respectivos planes de manejo.

- β Reglamentar que cualquier persona jurídica o natural que genere impacto negativo con la actividad que desarrolle, deberá asumir los costos que se generen de acuerdo con lo establecido en la Ley 901 de 1.997.

En las Areas Expuestas a Amenazas y Riesgos. -

- β Identificar y señalar las zonas de riesgo y amenazas para precisar la ubicación de los asentamientos, las características y vulnerabilidad, implementando acciones que permitan controlar y eliminar los orígenes de los mismos.
- β Consolidar la gestión institucional que permita crear las condiciones y procesos de planificación de recursos técnicos y logísticos indispensables para establecer una capacidad de respuesta oportuna para la prevención y mitigación de las amenazas y los riesgos.
- β Conformar el Comité Local de Emergencias, integrado por el Alcalde, Instituciones del Municipio, Centro de Salud, Comunidad, Gremios, entre otros.
- β Elaborar un Plan de contingencia para la atención y prevención de desastres.
- β Incorporar procesos educativos de enseñanza e información para las comunidades relacionada con los factores de riesgo y sus posibles acciones para la prevención y atención a estos.
- β Fortalecer el Sistema de Atención y Prevención de Emergencias en el Municipio, estructurado dentro de un marco institucional de seguridad ciudadana y de calidad de vida, y dentro de los lineamientos del Esquema de Ordenamiento Territorial.
- β Delimitar las zonas de amenazas y riesgos aledañas a ríos, quebradas, arroyos, caños y ciénagas, susceptibles de inundaciones.
- β Establecer mecanismos de control de movimientos de tierra y obras sobre laderas y rondas hidráulicas.
- β Establecer normas y sanciones para limitar la ubicación de asentamientos en zonas de inundación.
- β Delimitar las zonas de amenaza por incendios no forestales, tales como: áreas de estaciones de gasolina; estaciones de recibo de gas natural; líneas de alta tensión y transformadores eléctricos.
- β Establecer normatividad relacionada con la ubicación de viviendas alrededor de las zonas de amenaza por incendios no forestales.
- β Delimitar las zonas susceptibles de accidentalidad vehicular.
- β Establecer un plan de correctivos para las zonas de accidentalidad vehicular.
- β Delimitar las zonas de amenaza por el manejo inadecuado de desechos sólidos y líquidos, dados por las áreas aledañas al basurero municipal, al matadero y a las lagunas de oxidación.

- β Controlar los usos del suelo con grandes potencialidades de contaminación como las pozas sépticas, relleno sanitario, entre otros.
- β Dotar al municipio de un relleno sanitario que permita la disposición final de residuos sólidos bajo estrictos parámetros técnico-sanitarios.
- β Prohibir la ubicación de asentamientos en un radio de influencia inferior a 500 metros perimetrales alrededor del relleno sanitario.

En Espacio Público.-

Concepto: El Decreto 1504/98, en su artículo 2 establece: "El espacio público es el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados destinados por naturaleza, usos o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes".

Así mismo, en su artículo 3 establece los aspectos que comprende el espacio público, así:

- a) "Los bienes de uso público, es decir aquellos inmuebles de dominio público cuyo uso pertenece a todos los habitantes del territorio nacional, destinados al uso o disfrute colectivo.
- b) Los elementos arquitectónicos, espaciales y naturales de los inmuebles de propiedad privada que por su naturaleza, uso o afectación satisfacen necesidades de uso público.
- c) Las áreas requeridas para la conformación del sistema de espacio público en los términos establecidos en este decreto".

Teniendo en cuenta lo establecido en este Decreto con respecto a los elementos constitutivos del espacio publico, se establecen las siguientes políticas:

- β Involucrar a las comunidades, al sector privado e instancias educativas y formativas en el mantenimiento, conservación y protección de los escenarios incorporados a la oferta de espacio público del municipio.
- β Relacionar la memoria colectiva con la funcionalidad de los bienes, equipamientos, paisaje, continentes del espacio público municipal.
- β Incorporar los bienes ambientales y construidos a la consolidación del espacio público armónicamente, que permitan revalorar el valor patrimonial de lo ambiental y su protección como recurso natural, económico social y cultural.
- β Establecer normas de acuerdo con lo preceptuado en las leyes nacionales, con relación a los componentes de los perfiles viales, tales como: áreas de control ambiental, zonas de mobiliario urbano y señalización, escalinatas, bulevares, andenes, sardineles, cunetas, estacionamiento para bicicletas, estacionamiento para motocicletas, estacionamientos bajo espacio público, bahías de

estacionamiento, bermas, separadores, reductores de velocidad, calzadas y carriles.

- β Determinar las normas con relación a los componentes de los cruces o intersecciones viales, tales como: esquinas y glorietas
- β Establecer normas de demarcación, señalización y control del espacio público para la seguridad de los peatones.
- β Establecer normas con relación a la publicidad y señalización de las zonas y avisos comerciales, en beneficio del sistema vehicular y peatonal.
- β Realizar trabajos de investigación, para determinar áreas potenciales para fines recreativos, con énfasis en la educación ambiental y orientada a rescatar el respeto por la riqueza cultural y natural de la zona.
- β Conservar e incrementar mediante la estrategia de planes parciales y cesiones obligatorias de las urbanizaciones, las zonas recreativas del área urbana y de los corregimientos, con el objeto de procurar gradualmente un índice adecuado del estándar que sobre espacio público establece el Decreto 1504 de 1998.
- β Fomentar la construcción de escenarios culturales y de espectáculos al aire libre, como puntos de encuentro de la población, lo que sentaría las bases para un proceso de convivencia pacífica del municipio.
- β Establecer normatividad para el fortalecimiento de aquellos sectores del municipio considerados como patrimonio histórico y cultural, tales como manzanas, costados de manzanas, e inmuebles individuales.
- β Establecer reglamentación de franjas de protección para los poliductos y gasoductos que atraviesan por las zonas urbanas del municipio.
- β Establecer en el plan de servicios públicos, la reglamentación sobre ocupación, manejo y caracterización sobre las servidumbres de los servicios masivos domiciliarios, en tanto ocupan espacio de interés colectivo.

1.5.4. Desarrollo Institucional

1.5.4.1. Propósito: Impulsar la modernización de la administración municipal, propiciando la participación de las organizaciones de base en los procesos de desarrollo, consolidando el sentido de pertenencia de los habitantes de Algarrobo y la administración eficiente y eficaz de los recursos del municipio.

1.5.4.2. Objetivos:

- β Alcanzar altos niveles de gestión de la administración municipal de tal forma que las decisiones de gobierno respondan a criterios de eficiencia y eficacia,

beneficiando equitativamente a la población, fomentando la descentralización y una justa distribución de beneficios y oportunidades.

- β Formular un esquema de desarrollo institucional para el fortalecimiento de los procesos de planeación municipal, destinado a conferirle capacidad técnica, operativa y de control que se requiere para adelantar planes, programas y proyectos.
- β Establecer mecanismos y procedimientos de control que permitan hacer seguimiento y evaluar la gestión, que posibiliten establecer las medidas correctivas y los ajustes necesarios.

1.5.4.3. Estrategias:

- β Fortalecer los procesos de planeación, implementando adecuados sistemas de información, canales de participación ciudadana y mecanismos de evaluación.
- β Fortalecer los mecanismos de participación de la sociedad civil en la gestión del desarrollo, en la concertación para la toma de decisiones y en la gestión pública.
- β Implementar la gestión de gobierno orientada a resultados.
- β Mejorar la capacidad de gestión administrativa y financiera.
- β Participación y control en el manejo de las finanzas públicas municipales, a través de la organización de veedurías ciudadanas y de fortalecimiento de los organismos de control municipal.
- β Fortalecimiento de la planeación financiera municipal.
- β Racionalización de los recursos.
- β Diseñar políticas de incentivo para el recaudo de los impuestos municipales.
- β Actualización de los funcionarios públicos en la gestión municipal, aprovechando los diferentes convenios con organismos del Estado.
- β Organizar el Banco de Proyectos de Inversión Municipal.
- β Fortalecer los canales de participación de las comunidades para coordinar, concertar y ejecutar proyectos que posibiliten solucionar sus problemas o necesidades.
- β Lograr la eficiencia y eficacia de las dependencias que conforman la administración municipal, a través de la definición de responsabilidades, procesos y procedimientos.
- β Definir un sistema de coordinación intersectorial e interinstitucional para el mejoramiento de la gestión municipal.